

户籍准入同城化渐近

8月3日,公安部发布消息称,将探索户籍准入同城化,试点实施灵活落户政策。其实早在2019年,国家发改委便曾发文推动户籍准入年限同城化累积互认。目前,浙江省正在走入累计互认的实践层面。

户籍准入同城化渐行渐近,这是否意味着我们都能在大城市落户了?有关分析认为,同城化最终的目标是打破户籍限制,促进人口流入,但北京、上海等一线城市本身具有人口吸引力,在人口流入方面还没有太大的压力。从长期来看,北京、上海实行这项政策不但具有可能性,而且具有必要性,但就当前来讲,北京、上海等地由于其特定的历史背景、人口总量和城市容量等,暂不会立即推行这项政策。



大力推进以人为核心的新型城镇化。健全以常住地登记户口制度,进一步放宽落户条件、降低落户门槛,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。调整优化超大、特大城市落户政策,完善积分落户制度,更好地解决进城普通劳动者的落户问题。

根据住房和城乡建设部于2022年10月公布的《2021年城市建设统计年鉴》(截至2021年末)

全国共有超大城市8个 上海、北京、深圳、重庆、广州、成都、天津、武汉

杭州、东莞、西安、郑州、南京、济南、合肥、沈阳、青岛、长沙、哈尔滨 全国共有特大城市11个

设想正走入实践层面

8月3日,公安部召开新闻发布会,发布公安机关服务保障高质量发展26条措施。在加强制度供给方面,推出一批推动高质量发展的改革举措:全面实施行政许可事项清单管理,大力推进以人为核心的新型城镇化,探索户籍准入同城化,试点实施灵活落户政策,为外籍商贸人员来华办理口岸签证并提供换发多次签证便利,外国人申办居留证件免于留存护照,试点下放保安服务公司设立和保安员证核发审批权限,探索旅馆业“一业一证”改革。

关于其中提到的探索户籍准入同城化,近年来其实有过类似的表述。2019年2月,国家发改委发布的《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》中提出,放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,在具备条件的都市圈率先实现户籍准入年限同城化累积互认。2020年4月9日,《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》中也提出,探索推动在长三角、珠三角等城市群率先实现户籍准入年限同城化累积互认,试行以经常居住地登记户口制度等户籍改革内容。此外,2021年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《建设高标准市场体系行动方案》(以下简称《方案》),其中提到,推动户籍准入年限同城化累积互认。

此次提到的“户籍准入同城化”与此前提到的“户籍准入年限同城化累积互认”之间存在何种联系?浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林在接受北京商报记者采访时表示,户籍准入同城化是想要的结果,而户籍准入年限同城化累积互认是想要达到这个结果所实施的一种方式。

盘和林介绍,若能实现户籍准入同城化,那么如果某个居民在长三角工作,在城市群内部任意城市有积分的居民,可以将积分用于在长三角内部的其他城市落户。

值得注意的是,这一设想正在走入实践层面。就在今年7月31日,浙江省发布《关于高质量推进户籍制度改革的通知》,其中提到,实行户籍准入年限累积互认。实行社会保险缴纳年限同城化累积互认,来本省就业并已办理基本养老保险关系转移接续手续的,在申请登记常住户口时,其长三角城市群内的社会保险缴纳年限可以与当地合并计算。推行居住年限设区市范围内互认,鼓励各地在长三角城市群内开展居住年限同城化累积互认。

大城市有落户机会吗

从两年前的《方案》到如今公安部发布的措施,户籍准入同城化脚步渐近,那么,未来

城市居民能借此在大城市落户吗?浙江省给出了一种答案,不过,这一答案或许无法适应所有城市的情况。

一方面,《方案》在提到“推动户籍准入年限同城化累积互认”时,也提到了两个表述:一个是除超大、特大城市外,一个是具备条件的都市圈或城市群。即:除超大、特大城市外,在具备条件的都市圈或城市群探索实行户籍准入年限同城化累积互认,试行以经常居住地登记户口制度,有序引导人口落户。

根据住房和城乡建设部于2022年10月公布的《2021年城市建设统计年鉴》,截至2021年年末,全国共有超大城市8个,分别为上海、北京、深圳、重庆、广州、成都、天津、武汉。全国特大城市11个,分别为杭州、东莞、西安、郑州、南京、济南、合肥、沈阳、青岛、长沙、哈尔滨。

另一方面,探索户籍准入同城化,与促进城市解决发展中的难题有关。盘和林认为,探索户籍准入同城化主要是为了三方面的目的:其一是增加人口流动,提高城市化人口,其二是提振房地产市场,其三则是提高社会公共服务均等化。

但提及最关键的影响,盘和林认为,同城化最终的目标是打破户籍限制,这么做是为了增加城市人口,给城市移民同等城市待遇。“对于大城市来说,过去大城市人口

快速流入,各大城市担忧人口带来的城市问题,但近几年,诸如上海从2013年、深圳从2020年开始,城市人口流入趋缓,城市化压力减弱,此时有必要取消户籍制度来放开人口流入,及时做出政策调整。”盘和林介绍。

不过,盘和林认为,北上广深这样的一线城市可能目前未必会这么早地执行这样的政策。“因为这些城市本身具有人口吸引力,在人口流入方面还没有太大的压力,此外,这一政策其实也要看城市的人口容量和公共服务容量,比如教育、医疗这些公共服务能否支撑更多人的落户,所以我觉得从长远来说,增人才肯定是大城市的一个方向,估计会有一些的差异化,但目前来说,北上广深未必能够参照杭州来执行这些政策。”

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清也向北京商报记者指出,从长期来看,北京、上海实行这项政策不但具有可能性,而且具有必要性,但就当前来讲,北京、上海由于其特定的历史背景、人口总量和城市容量等,暂不会立即推行这项政策。“北京、上海等城市仍以现行人口户籍政策为主,辅针对特定人才、急需人才和高精尖专业人才的灵活性,这样既可以兼顾人才需要,又可以适当限制人口总量,确保城市基础设施和城市运行的稳健性和高质量。”

不再“向天空”发展

实现户籍准入同城化在为城市解题的同时,自然也会促进城市的发展。

“户籍准入同城化本质上是国家的一种战略思维,为建设全国统一大市场促进高质量发展新格局提供‘人力’支持。”宋向清指出,破除“户籍限制”壁垒,在区域范围内试点人才流动,进而带动全国人才资源大流通,人“活”起来了,全国统一大市场建设才“活”起来、“动”起来。

宋向清介绍,目前我国城镇化率已经突破60%,城镇化发展到了一个新阶段,农村人口向城市转移速度下降、数量减少,但城市间的人口流动性大幅提升,既有的户籍、护照等管理制度对“人口流动”产生了很大的阻力。“全国统一大市场的建设需要人口在全国甚至全世界的流动,但现行户籍制度、护照办理及外国人口落户政策落后于时代发展需要,因此,探索‘户籍同城化’是建设全国统一大市场和和经济高质量发展才能‘动’起来。”

其实,早在2021年《方案》印发时,盘和林就已看到户籍准入同城化对于城市发展的效益。他曾指出,户籍准入同城化不应被简单看作是解除人口从中小城市向大城市的流动限制。

“在我看来,这更像是一种区域发展模式下的疏通政策。”盘和林介绍,一方面,由于城市群内部的户籍准入同城化使得城市群的发展动能进一步增强,中心城市能够更好地发挥扩散效应,由从前的所有人向大城市集中变为所有人向城市群集中,为城市群发展提供充足的劳动力人口供给。另一方面,随着城市群内部福利的逐渐均等化,城市群非大城市也将享受到大城市的医疗、教育优势,从而再次强化了城市群的发展概念。随着交通基础设施的不断建设和完善,城市群内部将变交通为通勤,城市群内部的人口流动会愈发自由,推动城市横向发展,而不再只局限于“向天空”发展。北京商报记者 金朝力 冉黎黎

X 西街观察 Xijie observation

莫让炒作走在超导之前

张绪旺

3月收割了一轮,投机者吃记不记打,8月初又在押宝常温超导概念。近段时间,全球科学界尤其物理圈把目光再度聚焦常温超导领域,比起科学家对韩国研究团队的莫衷一是,一票“股神”倒是更为笃定“历史即将改写”。

只不过在炒作者眼里,历史总是在改写,用不了百年、用不了十年,在各种风吹草动的新技术骚动下,每年甚至每个月总能找到新概念。

比如这次爆火的常温超导,在5个月前已经火了一轮,那次的研究成果没能经得住考验;比如这两天接连爆出英美两条治愈癌症的进展也让医疗圈欣喜若狂,大有向投资圈传导的趋势。

新技术的出现令人期待令人鼓舞,科学的基调是严谨准确和实事求是。于科学本身,它存在一定的局限性、不确定性和风险性。新技术的研发和应用,需要经过长期的探索、实验、验证和完善,才能达到成熟和稳定的水平。在这个过程中,可能会遇到各种各样的困难、挑战和问题,甚至可能导致一些负面的后果和影响。例如,核能技术、生物技术、基因技术等,都是具有双刃剑性质的新技术,它们既可以为人类带来福祉,也可以造成灾难。

投机者不管新技术的不确定性。在技术落地之前,别有用心的在资

本圈吸引韭菜,在社交环境制造骗局。他们往往夸大或者歪曲新技术的优势和前景,诱导或者欺骗公众参与其中,从而获取不正当的利益。这种行为不仅损害了公众和正当投资者的权益,也破坏了新技术本身的声誉和发展。

教训是惨痛的,而且离我们并不远,比如区块链,它本身是一种分布式账本技术,具有去中心化、不可篡改、可追溯等特点,可以为各行各业提供更高效、更安全、更透明的数据交换和协作方式。

然而,在区块链技术还没有得到广泛认可和应用之前,就有一些人利用概念来发行各种虚拟货币、代币、数字资产等,进行投机、炒作、洗钱等违法违规活动。甚至在间隔一段时间后,又以NFT乱象的形式进行了二次收割。

币圈一忽悠,受伤害的不只是被收割的投资者,还让本来对技术抱有期望的普通人“谈区块链色变”。捧得越高,摔得越惨,真真假假、虚虚实实,影响了正常的产业节奏。

当然,某种程度上,玩金融玩布局的,风险投资要比做科学的更前置一点,胆子大一点,才能赌一把未来,把投入给到潜在的产出之上。

需要切记的是,风险投资一定不是普通人的梭哈游戏,更不能成为普通人的理财日常。

携手迈上新台阶,奋进中国式现代化 开启京津冀协同发展新篇章

高质量园区加持科技产业 京津冀协同发展迈上新台阶

近日,京津冀协同发展主题宣传活动启动,北京商报记者随北京市发改委采访团走访天津、河北多地,探寻京津冀协同发展情况。近十年来,在党中央、国务院的坚强领导下,北京市紧紧抓住非首都功能疏解这个“牛鼻子”,充分发挥“一核”的辐射带动作用,强化与津冀的协同联动,扎实推进协同发展战略在京津冀大地落地生根、开花结果。

唱好京津“双城记”

随着京津双城联动不断深化,京津签订新一轮战略合作框架协议和产业、科技、生态等专项合作协议。天津港在北京朝阳区设立服务窗口,延伸港口和口岸服务功能。搭建京津冀港口智慧物流协同平台,建成全球首个“智慧零碳”码头。开通运行天津港至北京平谷集装箱班列,京津冷链物流园投产运营。北京燃气天津南港LNG码头建成。京津城际精准实施“一日一图”,运输能力不断提升。强化创新生态培育,推进宝坻京津中关村科技城、天津滨海—中关村科技园等合作共建园区建设。

北京商报记者走访了天津滨海—中关村科技园,探寻天津的“科技密码”。早在2016年,京津两市政府便签署了《加快建设天津滨海—中关村科技园合作协议》,如今,该园区已具备可观的规模,园区相关负责人向北京商报记者介绍,天津滨海—中关村科技园规划面积10.3平方公里,已建成产业载体70万平方米,园区累计注册企业4400余家,截

至2022年底,园区吸引入库国家及科技型小型企业208家、国高新140家、雏鹰企业120家。

目前,该园区已形成“3+1”主导产业格局,智能科技方面有科芯、致导、北方汉王、联汇智造、飞图同辉、国通物联等企业;生命大健康方面有海河生物、百川生物、峰成医药、橙意云;新能源新材料企业包括和能人居、煜伏光伏、洪发生态等。

科技成为动力源

在河北保定,北京商报记者同样看到产业协同结出的丰硕成果,其中以保定·中关村创新中心为代表。

保定·中关村创新中心是全国首家由中关村在京外设立的创新中心,项目于2015年正式揭牌启动,据相关负责人介绍,截至目前,该中心已吸引包括中国信通院、中创燕园、玄云动力、诺未科技等360家企业和机构注册办公。累计培育国家、省级科技型中小企业260余家,国家级高新技术企业72家,规上企业18家,重大科技成果转化项目33个,科技企业占比70%。入

驻企业累计研发投入超过1亿元,知识产权1000余件。

促进科技高质量发展,是保定创新中心的使命之一。据了解,该中心联合重点入驻企业共建“生物医药(细胞治疗)创新实验室”“计量检测实验室”“软件检测公共实验室”“第三代半导体(氮化镓)关键材料体系生产检测实验室”等专业技术公共实验室,中心为入驻企业提供“一站式”全周期产业服务支撑。

除了园区建设外,北京市基础设施投资有限公司及所属北京轨道交通技术装备集团有限公司积极打造京冀产业协同发展模式,在河北保定设立河北京车智能制造基地,在北京设立技术研究院,负责轨道交通高端装备研发工作,推动形成“北京设计+保定制造”的轨道交通高端装备产业发展新格局。

走访中北京商报记者看到,通过深入推进区域产业一体化,聚焦新能源汽车、生物医药、氢能等重点产业链,创新协同和产业协作不断深化,北京国际科技创新中心、京津冀国家技术创新中心也获得了源源不断的发展动力。

北京商报记者 陶凤 王柱力