

# 2024年“三农”工作任务单下达

中央农村工作会议12月19日至20日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,贯彻落实中央经济工作会议精神,分析当前“三农”工作面临的形势和挑战,部署2024年“三农”工作。

## 速览“三农”工作重点

- 有力有效推进乡村全面振兴
- 抓好粮食和重要农产品生产
- 加强耕地保护和建设

1

● 要强化科技和改革双轮驱动  
加大核心技术攻关力度,改革完善“三农”工作体制机制,为农业现代化增动力、添活力。支持农业科技创新平台建设,加快推进种业振兴行动。

● 要抓好灾后恢复重建

全面提升农业防灾减灾救灾能力。

2

3

● 要确保不发生规模性返贫

抓好防止返贫监测,落实帮扶措施,增强内生动力,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。落实好防止返贫监测帮扶机制,提高产业和就业帮扶实效,推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

● 要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平

强化农民增收举措,推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

4

党中央高度重视这次会议。会前,中央政治局常委会会议就开好这次会议,做好“三农”工作提出明确要求。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对“三农”工作作出重要指示。习近平指出,2023年,我们克服较为严重的自然灾害等多重不利影响,粮食产量再创历史新高,农民收入较快增长,农村社会和谐稳定。推进中国式现代化,必须坚持不懈夯实农业基础,推进乡村全面振兴。要以新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,锚定建设农业强国目标,把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手,学习运用“千万工程”经验,因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功,集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。要全面落实粮食安全党政同责,坚持稳面积、增单产两手发力。要树立大农业

观、大食物观,农林牧渔并举,构建多元化食物供给体系。要守住耕地这个命根子,坚决整治乱占、破坏耕地违法行为,加大高标准农田建设投入和管护力度,确保耕地数量有保障、质量有提升。要强化科技和改革双轮驱动,加大核心技术攻关力度,改革完善“三农”工作体制机制,为农业现代化增动力、添活力。要抓好灾后恢复重建,全面提升农业防灾减灾救灾能力。要确保不发生规模性返贫,抓好防止返贫监测,落实帮扶措施,增强内生动力,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,强化农民增收举措,推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

习近平强调,各级党委和政府要坚定不移贯彻党中央关于“三农”工作的决策部署,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,把责任扛在肩上、抓在手上,结合实际创造性开展工作

作,有力有效推进乡村全面振兴,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

会议传达学习了习近平重要指示,讨论了《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见(讨论稿)》。中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中出席会议并讲话。

会议指出,习近平总书记的重要指示,站在党和国家事业全局高度,阐明了推进乡村全面振兴的战略要求和主攻方向,具有很强的思想引领性、战略指导性和现实针对性,是做好新时代新征程“三农”工作的根本遵循和行动指南。必须深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,完整准确全面把握内涵要义和实践要求,不折不扣抓好贯彻落实。

会议强调,要学习运用“千万工程”蕴含的

发展理念、工作方法和推进机制,从农民群众反映强烈的实际问题出发,找准乡村振兴的切入点,提高工作实效。抓好粮食和重要农产品生产,稳定粮食播种面积,推动大面积提高粮食单产,巩固大豆扩种成果,探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,做好农业防灾减灾救灾工作,确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。加强耕地保护和建设,健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系,优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田,适当提高投资补助水平。支持农业科技创新平台建设,加快推进种业振兴行动。落实好防止返贫监测帮扶机制,提高产业和就业帮扶实效,推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,精准务实培育乡村产业,完善联农带农机制,实施农民增收促进行动。适应乡村人口变化趋势,

优化村庄布局、产业结构、公共服务配置,扎实有序推进乡村建设,深入实施农村人居环境整治提升行动,推进农村基础设施补短板。统筹新型城镇化和乡村全面振兴,提升县城综合承载能力和治理能力,促进县域城乡融合发展。完善乡村治理体系,推进抓党建促乡村振兴,坚持和发展新时代“枫桥经验”,建设平安乡村。大力加强农村精神文明建设,持续推进农村移风易俗。强化农村改革创新,在坚守底线前提下,鼓励各地实践探索和制度创新。

会议强调,要加强党对“三农”工作的全面领导,压实五级书记抓乡村振兴责任,落实农业农村优先发展要求,强化政策支持和要素保障。改进工作方式方法,加强作风建设,大兴调查研究,顺应自然规律、经济规律、社会发展规律,把握好工作力度。广泛汇集各方力量,以钉钉子精神抓好党中央“三农”工作决策部署落地。 据新华社

## 西街观察 Xijie observation

### 做好“冰雪+” 要对付寒流也要照顾人流

杨月涵

从安排不周被喊“退票”,到“心疼哈尔滨,第一次听说景区被游客‘宰’”,开园不过两天,冰雪大世界以极其戏剧性的方式再次出了一回圈。

12月20日,哈尔滨文旅局一位工作人员表示,目前景区已恢复正常,热门项目大滑梯已经取消预约制,“谁先排队谁先玩”。此前,因不少游客预约了热门游玩项目,但排了几小时队却没能安排上,引发“退票风波”。

事情本身并不复杂,也不难处理。哈尔滨文旅局领导现场督导,冰雪大世界公开致歉,园区连夜整改,针对部分游客的要求完成退票,诚意满满,甚至反圈一波粉。

与此同时,不少网友也开始为冰雪大世界“喊冤”,认为有人恶意退票搞羊毛,就像是“自己在家忙活一天准备了一桌子好饭好菜招待客人,结果因为一道凉菜不合胃口,就被人撤了整张桌子”。

在激烈的舆论交锋中,各路情绪被无限放大对立,景区客流管理的科学问题,跑偏成了人性善恶的“哲学问题”。就事论事,冰雪大世界处理问题的速度、态度和温度,堪称样板,没啥大毛病,不必搞得如此对立。

但对于客流的预期,合理的预约、游玩方式以及可能出现的挑战和应对工作,也显然是不充分的——有媒体报道,冰雪大世界开园当天,涌入的游客达到4万人。

旅游旺季,景区排队现象本是正常。但东北不比江南,零下二十几度的室外排队几小时,考验的早已不是耐心,而是普通人的生理极限,环境的特殊自然对冰雪大世界运营提出了更高的要求。

这场退票风波,也可以看做是哈尔滨冰雪旅游的一场压力测试。

如果说冰雪旅游是哈尔滨的招牌,那冰雪大世界就是冰雪旅游的招牌。当寒潮带来更强的旅游热潮,哈尔滨要面对的是更多的人流,也是更艰巨的旅游管理和服务的挑战。

在不少语境中,以哈尔滨为代表的东北,常常被渲染上一层失落与失意的色彩,经济落后和人员流失的落寞消解在一句句“重工业烧烤,轻工业喊麦”般的调侃中。

冰雪旅游的走热,给东北带来了地方经济整体跃升的新增长点和新希望。

享有“冰城”美誉的哈尔滨或许比其他兄弟更懂这波冰雪热所带来的历史机遇,成功申办冬奥会、全力做好“冰雪+”大文章、推出百余项冰雪活动,就连冰雪大世界也在工人师傅们的日夜赶工下提前开园。

就像所有网红城市一样,暴涨的人流、应对不暇的商户以及欺客宰客的乱象,也随着冰雪走红乘虚而入,引燃了更强烈的关于服务水平上的批判。

把冰天雪地变成金山银山,热乎乎的诚意还不够。在提高旅游服务的“软硬件”上,一座“初出茅庐”的新晋网红需要多一点宽容。打造旅游城市的名片,要靠旅游服务提升的“金点子”,也要靠更多城市治理的“金钥匙”。

## LPR连续4月未动 未来仍有调降空间

年内最后一期贷款市场报价利率(LPR)如期而至。12月20日,中国人民银行披露最新一期LPR,其中1年期LPR为3.45%,5年期以上LPR为4.2%。

正如市场预期,两大报价均与前值保持一致。至此,1年期LPR连续4个月、5年期以上LPR连续6个月保持不变。分析人士指出,2024年人民银行大概率仍将引导LPR适度下行,进而推动融资成本稳中有降,激活生产消费信贷需求。

### LPR保持不变

12月20日,中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布,2023年12月20日LPR为:1年期LPR为3.45%,5年期以上LPR为4.2%。以上LPR在下次发布LPR之前有效。

回顾年内LPR走势,1年期LPR在2023年6月、8月分别调降10基点,至今已连续4个月保持不变;5年期以上LPR则仅在2023年6月调降10基点,至今已连续6个月未发生变化。当前,两大LPR报价均处于历史最低水平。

对于本月LPR保持不变这一情况,市场此前已有预期。就在12月15日,人民银行开展500亿元公开市场逆回购操作和14500亿元中期借贷便利(MLF)操作,利率分别为1.8%、2.5%,与此前保持一致。而MLF延续“量增价平”续作,也使得本月LPR报价调降的概率大幅降低。

中国民生银行首席经济学家温彬指出,MLF利率+加点形成LPR报价,MLF利率作为LPR的锚定利率,其变动会对LPR产生直接有效的影响。在年内已进行两次降息、新旧房贷利率连续下调以及稳汇率、稳息差、提效率、防空转等多重考量下,近期政策利率持稳。

除了MLF政策利率维持不变的因素外,市场利率延续高位运行等因素也对LPR造成影响。2023年8月以来,受特殊再融资债、万亿国债发行规模影响,市场资金面维持紧平衡状态,利率多在政策利率上方运行。临近年末,机构跨年资金需求明显增强。

12月20日,上海银行间同业拆放利率(Shibor)基本全线上行。其中隔夜Shibor上行2.2个基点,报1.592%;7天期Shibor上行1.7个基点,报1.784%;14天期Shibor报2.429%,与前一交易日持平。

温彬表示,考虑到年末年初扰动因素较多,流动性边际收紧是常态,市场利率整体仍将维持在较高水平,大幅下行概率不高。同时,短期和中长期市场资金利率位于高位,超出政策利率水平,意味着银行资金成本较前期明显上升,直接削弱了报价行下调LPR报价加点的动力。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华分析称,11月宏观经济数据显示我国内需呈现稳步修复态势,11月信贷平稳适度增长。2023年前11个月,新

增信贷总量已超去年全年规模,实体经济贷款和社融整体超预期,反映贷款市场利率处于合理区间,短期LPR利率调降迫切性不高。

### 银行净息差承压

按照人民银行规划,LPR于每月20日(假期顺延)对外公布新一期报价。近几年的市场变革中,1年期LPR从最初的4.31%累计调降至3.45%,5年期以上LPR则从4.85%调降至现行的4.2%。

而LPR的下行,也意味着企业和居民贷款利率的下降。尤其是关联房贷的5年期以上LPR,在近两年的房地产市场变动中受到更多关注。就在12月14日,北京、上海同日放松了房地产限购政策,在按揭贷款利率下限、普通住房标准、最低首付比例等方面进一步放宽。

其中,自12月15日起北京城六区新发放的首套商业性个人住房贷款利率政策下限为LPR+10个基点,二套利率政策下限则为LPR+60个基点;非城六区首套、二套利率政策下限分别为LPR、LPR+55个基点。

在新增和存量贷款利率叠加下行影响下,2023年三季度末,银行净息差进一步收窄至1.73%的历史低位。在温彬看来,银行资产端定价下行压力不减。下一阶段伴随存量贷款滚动重定价、化债下银行面临的“降息展期”集中安排、有效融资需求不足下新发放贷款利率拐点未现,以及负债端成本居高不下,银行净息差承压状态短期难改,也没有再度下调LPR报价的动力和空间。

“银行净息差仍面临一定压力,主要是国内继续引导银行金融机构进一步让利实体经济,另一方面银行存款负债中,定存比例仍然偏高。另外,此前出台一系列稳楼市政策组合拳,偏积极财政、货币等政策红利仍有释放空间。”周茂华补充称。

围绕房地产调控,周茂华表示,此前出台一揽子稳楼市政策措施仍有发挥空间,重点是各区域要根据当地市场供需情况,因地制宜用好政策工具和空间,稳定预期,让政策红利持续释放。

周茂华认为,随着经济稳步恢复,居民伤效效应逐步淡出,国内一揽子稳楼市政策(供需两端发力)累积效应释放,房地产有望逐步企稳回升。但国内房地产调控基调仍是坚持房住不炒,强调因城施策、精准调控,更好满足刚需与改善型需求。

### 进一步下调空间收窄

2023年下半年以来,多项重要金融工作会议以及文件中,对于货币政策、贷款利率以及融资成本等方面多有提及。其中,中央金融工作会议提出要加大政策实施和工作推进力度,保持流动性合理充裕、融资成本持续下降;人民银行2023年三季度货币政策执行报告则要求,增强LPR对实际贷款利率的指导性,推动实体经济融资成本稳中有降。

12月15日,人民银行党委召开扩大会议,传达学习中央经济工作会议精神。会议提出,综合运用多种货币政策工具,保持流动性合理充裕,社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。加大逆周期和跨周期调节,引导信贷合理增长,均衡投放,提升金融对实体经济支持质效。继续深化利率市场化改革,促进社会综合融资成本稳中有降。

而随着房地产政策的放松,市场对于后续LPR调降有了更多期待。尽管LPR已连续多月保持同一水平,但市场分析人士普遍认为,LPR仍有调降空间。

在温彬看来,2024年人民银行大概率仍将引导LPR适度下行,进而推动融资成本稳中有降,激活生产消费信贷需求。但考虑到当前在信贷投放过程中出现了部分贷款利率过度降低、存贷款利率“倒挂”,进而形成资金空转现象,扰乱存贷款利率改革成效。在“市场利率+央行引导→LPR→贷款利率”的利率传导机制下,LPR和新发放贷款利率进一步下行空间将有所收窄。

温彬指出,为实现“灵活适度、精准有效”,结构性工具也有望发挥更大作用。通过总量与结构性工具相结合,降低投资和消费成本,满足实体经济融资需求,达到“稳总量、调结构、降成本”等多重效果。PSL等结构性工具、房地产领域的“定向降息”仍在政策工具箱中。

温彬预计,2024年银行负债端成本管控仍有举措,如继续下调存款挂牌利率或MPA考核上限,对协议、通知、协定等高息主动型负债产品作进一步自律和规范,推动中小银行降低长期存款利率等。

周茂华同样强调,预计LPR后续仍有一定幅度下调,主要是引导金融机构合理降低实体经济综合融资成本,降低消费和投资成本,进一步提振微观主体活力,助力经济加快恢复。同时,考虑到银行净息差压力缓解需要一定时间,LPR利率下行需要央行数量+价格+改革支持,引导整个市场利率中枢下移,后续降准、降息、定向结构性等工具均处于工具箱,稳健略偏松货币政策保持灵活。

北京商报记者 廖蒙