

(上接第1版)

民资进入战略性新兴产业 细则将出

徐逢贤认为，民营企业的主要风险在于利益盈亏，那么政策扶持重点就是要保障民间投资的安全性和收益，以最大限度地分担和弱化投资风险。因此建议一方面，给予民营企业公平使用社会生产要素、社会资源的权力；一方面，减免对民营企业不合理的行政收费以及较高的税负，可以“化税为薪”，也可“化税为薪”吸引高端人才；此外，在经济波动的背景下，可以适当给予民营企业一定的财政支持和补偿。

全国政协副主席、全国工商联主席黄孟复建议，政府应该鼓励民间资本成立基金，一方面集合所有民营资本的力量投资大项目，另一方面避免企业将鸡蛋都投入到一个篮子里而承担过大风险。大基金、小基金、中基金，既能将民间资本沉下去投资小项目，又能浮上来投资大项目。

·快讯·

我国局部地区“多药滥用”依然严重

商报讯(记者 李子君)国家食品药品监督管理局昨日发布的《国家药物滥用监测年度报告(2010年)》(以下简称《报告》)显示，“多药滥用”在我国局部地区流行情况较为严重。

《报告》显示，2010年我国药物滥用状况和流行趋势呈现以下特点：一是海洛因和冰毒是药物滥用者主要流行滥用的物质，二是以冰毒为代表的新型毒品滥用呈增长态势，传统毒品海洛因滥用流行趋势在减弱。此外，医疗用麻醉药品和精神药品滥用持续处于较低水平，药品滥用警报减少。“多药滥用”在我国局部地区流行情况仍然较为严重。

业内人士指出，相关部门应强化日常监督，规范药品的生产经营秩序行为，及时调整管制药品品种的范围，保障麻醉药品和精神药品的合法需求，防止流入非法渠道。

北京将制定完善绿化占地补偿办法

商报讯(记者 齐琳)在昨日北京市政协举办的提案办理协商会上，北京市园林绿化局相关负责人透露，为了保障绿化隔离地区被征地农民的利益，北京市将制定完善林木绿地占地补偿办法，建立占地补偿标准稳步增长机制。

据了解，自2000年北京启动推进绿化隔离地区建设后，截至目前，北京市绿地总面积已达128.08平方公里，占规划绿地总面积156平方公里的82%。

北京市政协委员李士杰指出，在征地过程中也出现了绿化隔离地区用地权不明确，部分被征地农民的利益受到伤害，特别是失地农民的就业安置以及长期经济增收都出现了一定问题。

对此，市园林绿化局相关负责人表示，将建立占地补偿标准稳步增长机制；其中核心内容包括探索整建制征地转居，将社会保障费用、教育培训费用和土地增值分成等纳入征地农民的补偿，以此来解决农民的就业问题。

·关注科博会·

北京科技专场昨日签约超162亿

商报讯(记者 张晓东)北京市科技合作项目推介会暨签约仪式昨日在京举办。总投资25亿元建造“浦项钢铁中国区总部”、总投资20亿元建设“北京通用航空产业园”、总投资18亿元开建“昌平玫瑰谷总部基地”……作为科博会上的“重头戏”，7个达成意向项目先行集中签约，总金额超162亿元。

总部经济和战略性新兴产业成为昨日签约大会上的“关键词”。推介会上重点推介了中国食品生物工程总部研究基地、北京通用航空产业园、高端装备制造等国家战略性新兴产业，签署金额达79亿元，占总金额的48.8%。

此外，中国葛洲坝(北京)投资有限公司等六家总部也落户北京。

北京市贸促会相关负责人表示，推介会上的高科技项目对重大项目在京落地、引领北京市产业转型升级、推动北京率先形成创新驱动的发展格局将起到重要的推动作用。

中关村企业借科博会寻商机

商报讯(记者 方彬楠 张晓东)3D香港街景体验、餐厨垃圾回收加工产品、阳台菜园、特大城市智能交通系统演示沙盘……这些展品吸引了大批参观者驻足，成为本届科博会最抢眼的看点，也使中关村馆成为人气最高的展馆之一。而中关村的参展企业，也正在借助科博会这一平台试水市场对产品的反馈，悄然寻找着商机。

中关村馆最热闹的区域之一，莫过于“香港3D体验区”。这套产品采用虚拟现实技术将实景城市用全景三维立体的方式展示出来。”研发这套产品的北京领钧技术有限公司副总裁张邦海介绍。

据了解，目前他们已经完成香港和部分北京城市街景的制作，未来还会有更多的城市。“将产品带到科博会来，一是展示，另外就是寻求商机。”张邦海表示，这个项目的盈利模式将是收取实体商家在虚拟城市开设店铺的门面费。

科技成通州产业发展关键词

商报讯(记者 方彬楠)在第14届科博会上，北京通州新城运河核心区、通州文化旅游区旅游休闲综合体等25个科技化、高端化、现代化产业项目集中亮相。

通过这25个项目，记者发现，科技已成为通州现代化国际新城建设、通州产业发展的利器。在运河核心区地下空间的规划中，大量使用科技体现世界一流一流的规划成果；通州商务园金融街园中园电子商务总部等20个项目在项目引进、企业入驻中将科技作为衡量企业发展潜力的重要依据。

通州区投资促进局局长李霞告诉记者，通州在项目引进上高度重视企业科学技术，按照“提升一产二产，集聚做强三产，加快产业融合，突出发展高端产业”的发展思路，以创新创意为动力，积极瞄准产业的高端领域、高端形态和高端业态，重点打造高端商务、高端制造、现代物流三大产业，着力培育文化创意、金融服务、医疗健康、旅游休闲四大新兴产业。

遗失公告

北京慧道仁文化发展有限公司不慎遗失营业执照正副本(注册号：110105010113859)，税务登记证正副本(京税证字：1101056065014760)，组织机构代码证正副本(代码：66051476-0)，公章、财务章，法人名章，合同章。特此声明。

北京慧道仁文化发展有限公司

2011年5月20日

实习编辑 马武松 美编 王飞 责校 唐斌 电话：84285566-3230 bbtiaowen@163.com

中关村尝鲜科技成果权益改革

价值800万以下成果收益 所属中央级事业单位将自主支配

商报讯(记者 丁开艳)为鼓励中关村国家自主创新示范区开展科技创新工作，国家将允许位于示范区内的中央级事业单位转让科技成果取得的收益将不再完全上交国库。

昨日，记者从财政部发布的《关于在中关村国家自主创新示范区开展中央级事业单位科技成果收益权管理改革试点的意见》(以下简称《意见》)中获得上述信息，其中提到，如果一项科技成果的价值在800万元以下，该项成果取得的所有收益，可全部归属单位自己使用。

《意见》明确，中央级事业单位在转让科技成果后取得的收益，将按照不同比例分别划归单位和国库，比例划分依据为科技成果价值，800万元和5000万元将成为划分节点。具体方面，将按照科技成果在800万元以下、800万-5000万元、5000万元以上三种情况区分科研单位可

以在多大比例上自行支配收益。

根据《意见》，如果一项科技成果的价值在800万元以下，该项科技成果取得的所有收益，单位可以全部留给自己使用。而如果一项科技成果的价值在800万-5000万元之间，以及5000万元以上，该项成果的收益则需要将一部分上缴国库，剩余部分归单位自己支配。

据了解，按照此前财政部发布的《中央级事业单位国有资产管理暂行办法》，中央级事业单位在利用国有资产进行科技成果转让时取得的收益需要全部上交国库，单位自身无权自行支配资金。《意见》明确，中央级事业单位科技成果处置行为产生的收益，以及中央级事业单位对利用其拥有的科技成果对外投资形成的股权(权益)进行初次处置产生的收益[不包括二次或多次转让股权(权益)产生的收益]，均纳入此次改革试点范畴。

对科技成果价值的收益如何准确划分，《意见》给出具体计算方式。以科技成果价值处在800万-5000万元为例，测算收益的过程将分两段。第一段计算公式为：收益×(800万/科技成果价值)，用该公式计算得出的收益单位可以全部留给自己使用。第二段计算公式为：收益×(1-800万/科技成果价值)，该公式计算得出的收益，90%可以归单位使用，其余10%需要足额上缴国库。

以一项4000万元的科技成果为例，如果该项成果在转让时取得的收益为6000万元，则收益划分的具体计算方式为：首先用6000万×(800万/4000万)，得出1200万元收益完全归单位所有。此后，用6000万×(1-800万/4000万)，得出4800万元收益，其中90%的部分即4320万元可以归单位所有，有10%的部分即480万元则需要上缴国库。这意味着，该单位

最终可以留给自己支配的收益为5520万元，而上缴国库的部分为480万元。

“推行这项政策后，将增加科研人员的创新动力，从而促使中关村国家自主创新示范区不断发展。”北京社科院经济研究所所长赵弘分析认为，科研人员积极性不高、科研机构创新动力不足一直是制约我国创新发展的一个“瓶颈”问题，按照此前的制度设置，科研机构内部人员创新动力普遍不足，而中关村的此项政策能在一定程度上缓解上述问题，如果该项政策在中关村试点效果比较好，可以考虑在更大范围内推广。

赵弘同时认为，除上述政策外，通过股权激励的方式鼓励创新也是不错的方式。“股权激励政策是通过让科研人员持有一部分股份的方式鼓励人员创新，这种方式同样能提高科研单位工作人员创新动力。”

T 今日评 Today's review

“个人行为”是最好的替罪羊

韩哲

央行日前发布了一份报告，称限购令、高首付率以及高利率等连番政策调控令一线城市房地产企业的活跃度明显下降，楼市调控效果初显。不过，央行自己的员工对楼市调控的效果无所谓，反正以白菜价买到别墅，在这里绝不是一个冷笑话。

这两天，媒体曝光央行苏州支行集资建豪华别墅，央行苏州市中心支行办公室主任对此表示，“不是单位的组织行为，纯属员工个人行为，其他无可奉告”。

一句话，都赖下面的。这跟前两天某深宫大院的说法如出一辙。

真得为国人的聪明击掌叫好，一个四两拨千斤的“个人行为”说辞，就让上级机关和领导也变成了受害者。如同前段时间的“临时工”一样，这成为了单位在出事之后的遮羞布和挡箭牌。自从有了个人行为，单位但凡遇到坏事或者负面就一推六二五，完成了对责任的撇清，也完成了对领导的救赎。不怪领导

无能，只怪底下人太狡猾，是这个意思吧。

这些年，我们见识到了太多的“个人行为”。雇佣公关公司抹黑对手，带头的被公安机关抓捕后被所属公司称为“个人行为”；修改得分进而获得金牌的裁判员也被该体育协会声称纯系“个人行为”；喝天价酒如同喝白开水般随意的分公司总经理更是被总公司怒斥“个人行为让上百万人民蒙羞”。我就纳闷了，现在的“个人”胆子怎么就这么大呢？光胆子大还不够，能量怎么也这么大呢？领导也太好蒙了吧。

遗憾的是，这样的“个人行为”太过掩耳盗铃。1995年，有着230年历史的巴林银行被一个交易员的期货投机搞垮，说这是“个人行为”大家相信。而一个行政化的政府部门或者事业单位，个人也能长袖善舞，毫无顾忌。

建设部早在2006年就下发通知，不准违规集资合作建房。按照规定，别墅断不是集资合作建房的范

畴。单位内部员工所建的房屋，应是经济适用房，应是中小套型，90平方米以下的。而曝光的别墅面积动辄就是几百平方米，显然违规。但还别小看央行苏州分行的员工，对这样的便宜房子不是趋之若鹜，有的根本看不上眼，嫌远，这才使得剩下的房子面向社会销售，这才让人们从众对福利房一窥究竟。

银行是公认的高薪行业，联想到河北沧州农村信用合作社联社的那张“史上最高工资单”，就不难理解了。央行跟商业银行自然不一样，但水涨船高，也不会差到哪去。可是要说员工有钱到成群结队地买别墅，还真是吓人。谁不成央行苏州分行同时也兼着投行的业务？员工都是“火箭金融家”？

只是，这样的新闻虽然仍会登上报纸头条，却很难达到哗然的效果。谴责很多，问责没有，媒体很热情，监管机构很淡定。久而久之，这谴责多半也就是责备了一空。再久而久之，人们也就默然，认为这就是人家的“软待遇”。这是我们最悲哀的地方。

五新建国家海洋特别保护区获批

全位于山东半岛蓝色经济区 海洋进入全面保护开发期

商报讯(记者 齐琳 实习生 张慧敏)

继启动海岛开发后，国家海洋局昨日又公布了5个新建国家级海洋特别保护区和7个首批国家级海洋公园名单，其中5个海洋特别保护区全部位于我国第一个以海洋经济为主题的国家层面区域发展规划——山东半岛蓝色经济区，这也标志着我国海洋资源进入全面保护开发期。

海洋特别保护区是指具有特殊地理条件、生态系统、生物与非生物资源及海洋开发利用特殊要求，需要采取有效的保护措施和科学的开发方式进行特殊管理的区域。根据《海洋特别保护区管理办法》，分为海洋特殊地理条件保护区、海洋生态保护区、海洋公园

和海洋资源保护区等4种类型。

据国家海洋局新闻发言人李海清介绍，此次建立的5个国家级海洋特别保护区包括：山东省乳山市塔岛湾海洋生态国家级海洋特别保护区、烟台牟平沙质海岸国家级海洋特别保护区、莱阳五龙河口滨海湿地国家级海洋特别保护区、海阳万米海滩海洋资源国家级海洋特别保护区和威海小石岛国家级海洋特别保护区。

这也意味着本次新建的5个海洋特别保护区全部位于山东半岛。事实上，早在今年年初，山东半岛蓝色经济区发展规划已经获得国务院的批复，成为“十二五”开局首个获批的国家战略，也是我国第一个以海洋经济为主

题的区域发展规划。

中国科学院经济研究所区域经济研究专家徐逢贤表示，蓝色经济上升为国家战略开发势必会成为一个示范，未来江苏、福建、广东等沿海地区也会逐渐加强海洋特别保护区的发展力度。

“海洋特别保护区无疑对海洋经济的发展意义重大，与海洋自然保护区的禁止和限制开发不同，海洋特别保护区在有效保护海洋生态和恢复资源同时，允许并鼓励合理科学的开发利用活动。”徐逢贤认为，集渔业、海洋种植业、风能、石油、天然气等资源于一身的海洋经济属于生态循环经济，具有低碳高效优势，在当前转变经济发展方式的背景下，海洋经济发展势必会得到高度重视。

“新36条”出台一周年 民资难破垄断“玻璃门”

发改委督察“民间投资36条”落实情况

商报讯(记者 王芳)“民间投资36条”到目前已实施一周年，但由于配套细则并未及时跟上，民间资本投资传统垄断行业和领域时，仍频频遭遇“玻璃门”现象。

国家发改委投资司副司长罗国三昨日表示，发改委将配合国务院办公厅对金融、铁路、能源和市政公共事业领域“新36条”的落实情况开展督察工作，对上述部门落实情况展开督查。

数据显示，自去年5月“民间投资36条”颁布以来，民营投资增幅32.5%，今年一季度占比已经提高到53.7%。业界认为，虽然占比达一半以上，但仍然偏小，特别是在垄断型行业和领域，投资多元化格局远未形成。

初步统计，截至目前，只有北京、广东、浙江、江苏等11省市正式发布了实施细则。业界呼吁细则的出台步伐也应更为快速。罗国三表示，有关部门的相关工作也在积极开展，将会陆续出台一些具体的政策措施。

供需矛盾加剧 批而未用反增

国土部要求地方清理批而未用土地

商报讯(记者 齐琳)一边是日趋严峻的土地供需矛盾，另一边却是不降反增的批而未用土地总量。为此，国土资源部近日紧急召开电视电话会议，要求地方严格规范土地管理，加大力度，多管齐下，促进大量批而未用土地尽快利用。

据国土部土地利用司司长廖永林介绍，作为“十二五”开局之年，今年各地用地需求猛增，土地供需矛盾突出，

一是各级各类区域发展规划相继颁布实施，大规模建设集中启动；二是水利、交通等基础设施建设项目大量上马；三是工业化、城镇化、农业现代化同步加快发展，城镇、工业园区和新农村建设等用地需求呈快速增长态势；四是城乡住房用地增长快，用地需求持续增长。

然而土地变更调查和土地市场动态监测反映的数据却显示，全国批而

未用土地数量相当可观，批后供地率较低。“如果能充分利用好这部分土地，可以大大缓解当前土地供应矛盾。”廖永林表示。

如何解决批而未用土地的利用问题？国土资源部党组成员、副部长■小苏提出，盘活存量建设用地，在抓紧核实2007年—2010年已批未供土地情况后，依法促进批而未用土地及时开发利用。

稀土铁合金今起纳入出口配额管理

据新华社电来自商务部消息，商务部和海关总署日前联合发布公告，自今日起，将稀土铁合金(海关商品编码7202999100)纳入稀土出口配额许可证管理。

公告称，出口海关商品编号为7202999100“其他按重量计稀土元素总含量>10%的铁合金”的企业，应当符合稀土出口配额申领条件并获得稀土出口配额，按照《货物出口许可证管理办法》和《2011年出口许可证管理货物目录》有关规定，向商务部配额许可证事务局或驻各地特派员办事处申领出口许可证。企业持出口许可证向海关办理通关手续。

根据公告，对2011年5月20日(含)之前已签订合同的上述商品出口设立过渡期，时间为2011年5月20日起至2011年6月30日止。公告明确，2011年7月1日起，一律持商务部配额许可证事务局或驻各地特派员办事处签发的稀土出口配额许可证向海关办理通关手续。

商务部外贸司负责人表示，镝铁合金、铽铁合金等稀土合金产品中，稀土含量较高，将其纳入稀土管理整体框架加以有效管理，有利于密切配合稀土综合管理政策的实施，使可用尽资源和环境得到更有效的保护。

前4月国企利润总额增长24.2%

商报讯(记者 丁开艳)昨日，财政部发布数据显示，前4月国有企业利润总额为7125.9亿元，同比增长24.2%，其中4月比3月环比增长11.9%。

值得一提的是，在前4月的经营中，地方国有企业的利润增幅明显快于中央国有企业。数据显示，前4月，地方国有企业累计实现利润总额2113.4亿元，同比增长31.2%，而中央企业累计实现利润总额5012.5亿元，同比增长21.5%。

营业收入方面，前4月国有企业累计获得的营业收入总额为111198.3亿元，同比增长24%。其中，中央管理企业营业收入总额为60557.9亿元，同比增长24.2%，地方国有企业累计实现营业收入总额为40314.2亿元，同比增长25.4%。

报告显示，从环比情况来看，实现利润增幅较大的行业包括交通、建材、电力、石化；施工房地产、钢铁行业出现利润下降，此外中央管理的五大发电企业合计继续亏损。