

### 中日韩自贸区明年启动谈判

但张建平认为,中、日、韩自贸区的建立,目前仍存阻力。首先我国发展相对落后,相同产品竞争力低,这会对我国部分产业形成冲击;其次,一些敏感领域的开放程度如“农产品”领域开放,仍成为自贸区建设“拦路虎”,日、韩受国土面积的影响,农产品的规模和种类都较小,而我国基于较低劳动力水平下的农产品种类丰富,价格低廉。但是日、韩都对农产品保护持高度敏感,限制农产品自由贸易,我国的竞争优势难以显现。

“日本地震和核辐射事件, 将会在一两年内成为当局的工作重心, 在推动自贸区建设方面难免‘力不从心’。”张建平认为,这也不乏为自贸区建设阻力之一。

数据显示, 目前我国已经签署了10个自贸协定,正在商建的自贸区有5个,包含中、日、韩自贸区在内的正在研究的有3个。东盟自贸区的建设对我国外贸影响显著,去年我国与东盟贸易的增长率为37.5%,超过我国对外贸易平均增幅2.8个百分点。

· 本周关注 ·

### 周五 4月工业经济运行报告发布

国家统计局将于本周五公布4月全国工业经济效益报告,也即规模以上工业企业实现利润总额。因这一数据能够为宏观调控政策提供参照,一直以来备受关注。

从今年起,国家统计局将全国规模以上工业企业起点标准由原来的年主营业务收入500万元提高到2000万元,以更具有代表性。规模以上工业企业实现利润是指扣除了生产成本之后的销售收入,为名义增长率。经常与之混淆的是规模以上工业增加值,这一数值是删除了价格变化后的实际增长率,直接计入国内生产总值。一般在价格上涨的情况下,企业利润的增速往往快于工业增加值增速。

数据显示,4月规模以上工业增加值同比增长13.4%,比3月回落1.4个百分点。业界预期,4月规模以上工业企业实现利润总额增速会继续增加,但业内专家同时指出,即便4月规模以上工业企业实现利润总额增速会继续加快,但是由于工人工资、原材料价格在增长,税负以及各种收费压力未减,企业的实际利润空间在减小,值得关注。

### 周二 京通快速路公交专用道启用

本周二,北京为缓解交通拥堵将再度出招,京通快速路公交专用道正式启用,届时将有18条线路的公交车驶上此专用道。此外,在同一天,两个连接通州和中心城方向的社区通勤快车也将同时开通。随着上述路线的开通,京通快速公交通勤走廊将初步形成。

据了解,京通快速公交通勤走廊是北京市缓解交通拥堵综合措施的一项重要内容,该路线开通后,轨道交通八通线拥挤程度将有效缓解,满载率将从135%降低到114%。

栏目主持:王芳

· 全国快讯 ·

### 百名环保者将登陆南极科考

本报讯(记者 李子君)为纪念人类首次成功登抵南极100周年,“一个地球,一个家——走进南极百人环保行”公益活动近日已在京启动,今年11月底,将有约100名环保爱好者登陆南极。

活动将历时8个月,即日起面向全社会召集公益人士。11月29日,约100名符合条件的环保倡导者将共同出发,历经阿根廷和巴西两个国家,最终走进南极,并在南极生活7天。环球资源负责人裴克为表示,希望通过这种互动方式,吸引更多中国人身体力行地为环保事业贡献力量。

地球观察研究所中国首席代表湛良仲告诉记者,臭氧层空洞就发生在南极上空,如果不在南极设立科考站,就很难预测臭氧空洞及其引发的地磁变化会给我 国的气候、人民健康带来哪些影响。因此,每年我国都要耗费大量人力财力,不远万里前往被冰雪覆盖的南极进行科考。

· 北京快讯 ·

### 35名党委新闻发言人公布联系方式

本报讯(记者 王芳)北京市正式成立了35人组成的党委新闻发言人队伍,其中20位发言人5月20日下午在北京新闻大厦集体亮相,会后发言人联系方式向媒体公开,并表示将接受舆论监督。

据介绍,35名党委新闻发言人分别来自市委、市纪委、市委组织部、市委保密委、市编办、市安监局等多个委办局和全市16区县,多分管相关部门、相关区县宣传工作。目前已接受了关于媒体沟通与应对、新闻发布模拟演练等专业集训。会后,35名党委新闻发言人的联系方式全部向媒体公布。

目前,北京市共有106名政府新闻发言人,35名党委新闻发言人。

### 广内街道“智慧社区”开通上线

本报讯(记者 方彬楠)投资200多万元,历时两年多时间的搭建,西城区广内街道“智慧社区”社会服务管理平台日前建成并正式上线开通。今后,广内街道的社区居民可一站式办理生育证、居住证、水电费缴纳等79项业务;足不出户即可享受百家特约服务商的优惠便民服务;通过“e键通”电话一键尽享医院急救、预约挂号等养老上门服务……

据介绍,“智慧社区”依托信息化手段和物联网技术,以满足社区居民、驻区单位、社会组织的需求,集城市管理、公共服务、社会服务、居民自治和互助服务于一体,成为全新的街道公共服务和管理运行模式。该平台一期包括智慧中心、智慧政务、智慧商务、智慧民生四大部分14个子平台,今后将逐步在全市进行推广使用。

记者了解到,此次开通的四大部分之一的“智慧商务”,包括槐柏商圈网、楼宇直通车、惠民兴商一卡通、企业绿色通道等。广内街道将通过这一平台服务辖区企业发展。

广内街道办事处工作人员告诉记者,槐柏商圈网是北京市首家社区服务信息化电子商务平台,被广内街道居民们乐称为社区“淘宝网”。槐柏商圈周边的100家商户,通过“智慧商务”平台将给附近4.3万居民提供便捷、优惠的服务。

## 动车组火车票昨起实名开售

# 实名制售票黄牛仍有漏洞可钻



记者尝试在自动售票机购买了一张短途D字头车票,在点击选定需要购买的车票之后将二代身份证置于识别器读取区,短短几秒钟之后便读取成功,投入相应人民币之后即可出票、找零,整个过程不超过1分钟。

车站负责人提醒,旅客在今后购买动车组火车票时,最好携带二代身份证原件,方便读取以节约购票排队时间,此外,在乘车当天也需随身携带并保管好证件以便随时查验。

### 办临时证不需介绍信或成大漏洞

“本来政府规定没带身份证的,办理临时证明时需要提供介绍信,可我没拿介绍信,就随便说个身份证号也给我办了,这虽然看似便民,却是很大的漏洞。”乘客张小姐告诉记者,自己临到售票厅

才发现没带身份证,抱着碰运气的心态前往临时证明办理处才发现,根本不需要介绍信便开出证明。

根据此前北京市铁路局发布的信息,对于忘记携带有效证件的购票人士,需要持介绍信前往车站专门设立的铁路公安制证处办理临时身份证明。在办理窗口向工作人员告知本人身份证号码及介绍信,并经过公安身份证系统验证之后即可办理。在张小姐看来,不需要介绍信便可办理临时证明,如果未来票贩子与内部人员合伙倒票,这恐怕是最大的漏洞之一。

### 手动识别证件留“操作”空间

值得关注的是,除了二代身份证可以用识别器读取之外,其他各类有效证件只能在火车站售票窗口人工输入信息,不但比起机器识别在效率和准确性上有一定差距,也有可能为票贩子趁机倒票提供可乘之机。

火车票收集爱好者吕喆在体验过自动售票机购票之后告诉记者,二代身份证以外的22种证件为非接触性识别,手动输入过程中,不但容易出现错误,而且在验票环节,如果碰上春运等高峰期,乘务员仅凭肉眼无法在几秒钟的时间内对持票者的信息核实准确,这可能给票贩子留下钻空子的机会。

张慧敏/文  
商报实习记者 王聪/摄

## 今日评 Today's review

# 个税“一刀切”只是因为简单惯了

韩哲

据媒体报道,国家税务总局政策法规司巡视员丛明日前在“2011陆家嘴论坛”专题会场上表示,个税修正案草案目前正在全国人大进行审议,其中未考虑差异化的问题,还是全国统一的起征点(免征额)。

现实的情况很容易引起共鸣,从而使得个税免征额“因地制宜”为公众所认同。很简单,同样是月收入3000元,如果分别在南京和银川,情况肯定大不一样。前者,3000元相对于当地的生活成本而言算不得“高收入”,日子过得紧巴巴的;而后者,3000元可能就过得比较舒服了,日子不像在东部一些城市那样局促。如果再将房价对比因素考虑进去,更是不得了。

一个公共政策能够存在,自然是有它的好处,也有其不好的地方,就看更看重哪个。“一刀切”,全国一盘棋,不会在地区之间产生税收差别,也就不会引起各地之间的税收优惠竞争,进而有如当年一些地方的开发区,税收优惠成为招商引资的筹码。本来东部城市对于中西部城市就有优势,如果个税“因地制

宜”,人才更是“孔雀东南飞”,西部城市在人才和资金的吸引力方面则更加弱化。但是不“一刀切”,考虑地区的差异化,东部发达城市免征额高一些,西部欠发达城市免征额低一些,甚至税率方面都可以差异化,个税“减负”的效果将力道更准,从而切实提高人们生活水平,激发消费活力,有利于社会公平。

个税免征额调得不高,不仅没有让公众感受到“减负”的政策初衷,甚至还引来“不足足”的抱怨。比如,在4月份个税修正案草案出台时,财政部相关负责人表示,免征额的设定是为了体现居民基本生活费用不纳税的原则,2011年按照城镇就业者人均负担的消费性支出增长10%测算,约为每月2384元,综合考虑各方因素,草案拟将减除费用标准定为每月3000元。无论财政部如何言之凿凿,“北上广”等城市的居民基于自己的感受肯定觉得个税还是跟“工资税”无异。

个税承载的使命太多,以至于每一步改变都是再三权衡的结果。从去年至今,围绕着个税“免征额应该

是3000元还是5000元”,引发的讨论可谓是经久不衰。但是我们应该看到,免征额之所以这么纠结,还在于“一刀切”的3000元或是5000元都有其局限性。“一刀切”就在于简易便利,不过却“扼杀个性”。

个税免征额全国统一,只是一种制度惯性,简单惯了,而不是说有多合理。诚然,各地根据自己的情况对免征额划一道线,不是那么容易的事情。也就是说,实际操作起来可能不是那么简单的“纸上谈兵”,并导致执政成本增加。但是,个税如果不将地区差别、城乡差别、家庭差别等这样的“差别因素”考虑进去,个税的所谓收入调节功能就无法有效发挥作用,个税就仍然是个工资税和财政税,从而成为一个被抱怨不停的税种,而不是一个让老百姓安之若素、自觉培养纳税意识的税种。

个税引发如此规模和持久的讨论,激发起公众的公共政策参与热情,实在应该趁热打铁,而不是满足于小修小补一番。

### 三国领导人签署宣言

## 中日韩专家将深入探讨核安全问题

本报讯(记者 王芳)第四次中、日、韩领导人会议昨日结束。在本次会议上,核电安全成为三方领导人关注的焦点。会后三国领导人签署了《第四次中日韩领导人宣言》(以下简称《宣言》),决定促进三国专家之间就加强核电安全及应对自然灾害进行讨论。

《宣言》表示:“有关讨论将涉及核电安全法规、应急准备和应对措施及其他核安全相关问题,通过双边和三边框架,如2008年9月成立的核安全监督高官会,以及其他机制开展。”

国家发改委对外经济研究所国际经济合作室主任张建平表示,能源紧

缺是全球共同面临的一大难题,尤其是化石能源的枯竭,会最大限度地制约经济的持续发展。核能发电高效率、无污染是最佳的替代资源。从三个国家的规划中可以看出,核能发电仍然是发展方向。同时,由于三国相互毗邻,如果发生核安全事故,三国都将受到严重的影响。因此,此时建立三边核电安全建设的合作机制,探讨核电安全,是必要而及时的。国家能源局表示,2020年我国核电发展的目标为1亿千瓦,比2007年提出2020年达到4000万千瓦的目标翻了两倍多。

张建平预期,合作机制将会就核

能发电的安全技术,核电站合理布局,应对多重叠加自然灾害的防御能力,发生核泄漏事件的应急机制、救援办法、救援团队建设等方面,三国之间展开频繁且密切的沟通、交流与协作。“希望这一合作机制的成立能够尽快落实。”他说。

张建平认为,我国更加需要在这一机制下,完善自己的核电安全体系建设。目前我国石油对外依存度较高,国内天然气资源也并不丰富,对核电安全建设的需求更为迫切。希望日本福岛核电站核泄露事故为我国核电安全建设、事故应急处理方面提供经验支持。

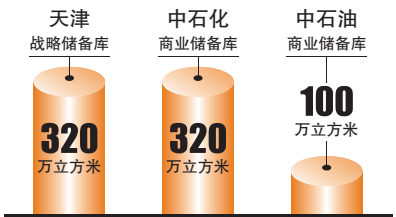
## 三大原油储备库布局天津南港

### 我国已初步建立起石油战略储备系统

建,首期设计库容为320万立方米。

与此同时,中石化集团还自建了配套的320万立方米原油商业储备库。该储备库占地约1026亩,投资约30亿元,将建设32座10万立方米原油浮顶储罐,并配套建设输油泵站、污水提升泵站、中心控制室办公楼等。为满足储备基地原油进出的需求,该工程还将在位于滨海新区大港的天津中转油库至商业储备基地之间,建设一条长约22公里、设计年输量为2000万吨的输油管道。

此外,库容量在100万立方米的中石油商业原油储备库已于今年年初竣工。该储备库由中国石油天然气集团公司商业储备油分公司投资、委托大港石化公司建设和管理。项目总库容100万立方米,共建有10座10万立方米原油储罐,2座3000立方米消防水罐以及1座原油泵房。



“目前国际原油市场不稳定,从总量来判断,原油储备是有限的,在此背景下,通过增加一定规模的石油储备,将对稳定我国的石油供需产生利好作用。”厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示。

据了解,位于天津滨海新区南部的南港工业区,东临渤海湾,规划面积200平方公里,定位为建设世界级重化产业基地和港口综合功能区。 本报记者 丁开艳 综合报道 王飞/制表

## 通州新房存量创29个月来新高

本报讯(记者 齐琳)提前透支了各种规划利好的通州楼市, 售价一度可比肩CBD区域楼盘,而在三轮楼市调控后,该区域库存量已再攀新高。业内预计,未来一段时间内,通州楼市整体下行几成定局。

来自昨日北京市房地产交易管理网的统计显示,从去年12月至今,通州区已经领取预售许可证的新房项目销售量屈指可数,K2清水湾等知名楼盘半年销售量不足10套,同时,伟业我爱我家根据交易网后台数据统计显示,5月至今通州区商品住宅待售面积同比增长50.8%,远高于全市6.7%的同比增幅,根据待售量与今年以来的销售情况,通州区商品住宅静态去化周期已经高达29个月,明显超出市场正常水平。

“原来通州楼市投资者在需求中所占的份额相比其他区域要多一些;此外,调控之前,当地房价涨幅很大,这也是调控以来价格明显回落的原因之一。”北京市房屋中介协会副会长李文杰告诉记者。

伟业我爱我家副总裁胡景晖则指出,除了已经存在的泡沫外,区域内需求的饱和、其他新城的崛起以及交通顽疾都是造成通州楼市交易量难以回升的原因。他告诉记者,从区域规划上看,目前通州新盘分布较为分散,所处位置大多新老住宅混杂,整体规划不如大兴、房山等新兴区域有吸引力。从交通状况看,由于目前通州区居住密度高,目前仅有一号线、八通线等,早晚高峰人流量大,舒适度低。从需求特征上看,近年来的销售热潮使该区域的主力客群,即CBD白领已大部分实现置业,而以往活跃于该区域的投资性需求也被政策所抑制,整体需求量萎缩明显。

业内人士分析,在未来一定时期内,通州区除极少数优质楼盘外,多数项目将面临较大的销售困难。作为京城对市场反应最快的区域,通州区在本轮严厉的调控政策及自身区域特征共同作用下,或将成为领跌区域。