

责编 杨惠妹 主编 焦剑 校对 朱楠 电话:84285566-3258 bbtzbs@163.com

消费占商家总销售额三成左右 多数商家已实名办理 商场平静应对预付卡“实名制”

商报记者 丁开艳 李铎/文 焦剑/漫画

万元以上预付卡实名办理

《关于规范商业预付卡管理的意见》明确,未来购卡者在购买商业预付卡时,需要通过实名制方式操作。对于购买记名商业预付卡,或者一次性购买1万元以上不记名商业预付卡的单位或个人,发卡人需要对购卡者进行实名登记。此外,《意见》同时明确,商业预付卡将限额发行,其中,不记名商业预付卡面值不超过1000元,记名商业预付卡面值不超过5000元。

针对购卡环节的支付问题,《意见》同时表示,单位一次性购卡金额达5000元以上,或者个人一次性购卡金额5万元以上,需通过银行转账方式购买,不得使用现金,在转账购卡过程中,发卡人要转出转入账户名称、账号、金额等资料进行登记。

据了解,在当前的市场上,商业预付卡主要分为两类:一类由专营发卡机构发行,可以跨地区、跨行业、跨法人使用;另一类由商业企业发行,只能在本企业或同一品牌连锁商业企业购买商品、服务的单用途预付卡。虽然发行途径并不相同,但按照用途来判断,一些商业预付卡在一定程度上扮演了流通货币的角色。

“按照政策规定,如果购买1万元以上的商业预付卡,就需要实名登记。这将对利用商业预付卡进行各种腐败的行为起到威慑作用。”商务部研究院消费经济部副主任赵萍分析表示。

与此同时,中国社科院经济研究所高级研究员、区域经济研究专家徐逢贤分析表示,此次实名制的推广,将首先对政府部门的腐败行为起到打击作用。“在我国目前的高消费领域中,公务消费占据很大的比例,而商业预付卡是推高公务消费的一个原因,采用实名制后,一些消费环节的交易成本将随之增高,这就能降低公务消费的水平,避免腐败问题的发生。”

商业预付卡成腐败“温床”

值得一提的是,由于监管不严、缺乏风险防范等,商业预付卡在为购物提供方便的同时,也让一些腐败行为随之发生。有分析人士指出,在使用过程中,商业预付卡被一些企业看成逃税、套现的工具。

“为达到避税目的,一些单位在发放员工福利的过程中,不直接发放现金,而是通过给员工发放商业预付卡的方式操作,这样企业就可以免掉一部分税收成本,包含私营企业、外资企业在内的各种企业都或多或少存在利用商业预付卡避税的行为。”赵萍分析表示,虽然现在没有一个准确的统计数字能描述在我国市场上存在多少数量的商业预付卡,但可以肯定的是,商业预付卡的存在导致国家大量税收流失。

除直接造成国家税收流失,商业预付卡也成为一些企业或者消费者用来套现的工具。记者调查发现,在一些大型商场的周边地区,经常有专门的人员来收取各种类型的商业预付卡,在该环节中,持卡人可以将商业预付卡换为现金,达到套现的目的,与此同时,购卡人员则可以通过周转该卡赚取差额利润。

事实上,在对商业预付卡的使用过程中,能够获取利润的并不只有消费者和倒卖预付卡的“黄牛”人员,在预付卡的流通过程中,商家也在链条中获利。

“对于发卡的各大商场或餐饮、美容、健身企业,发卡不仅可以锁定客户,提高销售额,而且可通过提前获得现金流的方式获得周转资金,而由于预付卡过期、损毁、零头放弃等各种原因,预付卡所形成的‘沉淀资金’也可以

未来任何单位和个人在购买商业预付卡时,需要凭借自己的真实身份。昨日,国务院办公厅转发中国人民银行等部门《关于规范商业预付卡管理的意见》(以下简称《意见》),对商业预付卡的使用行为进行规范,要求一次性购买1万元以上不记名商业预付卡的单位或者个人需要登记其真实姓名。

分析表示,在商业预付卡的使用过程中,由于监管不严,一些购卡者利用其购买的商业预付卡进行避税或者行贿受贿,采用实名制后,将对上述行为构成直接打击。



以后只能一把钥匙开一把锁了!

归为企业自身所有。”中国社科院财贸所副研究员张德勇分析表示。

正是由于发放预付卡的过程中会给各方带来大量利润,商业预付卡成为腐败行为的载体。“一些政府部门可以利用发票报销购买预付卡,然后发放给私人,甚至一些个人利用预付卡来进行行贿受贿,商业预付卡的这些特点都为政府部门的腐败提供了机会。”赵萍表示。

京城商家已开始实名办卡

就在业界猜测《意见》出台后可能引发商业企业一连串连锁反应的时候,京城零售领域却出乎意料的平静。事实上,在京城多家商场负责人看来,各自商场发行的商业预付卡在新规出台前,就已经处于半实名制状态。而且多数企业表示,采用支票方式付款时,需要办卡者提供身份证等有效证件,新规只是对现金或刷卡的购买者要求较少。就目前的情况看,新规对企业商业预付卡销售和日常运营的影响有限。

一份统计数据表示,目前商业预付卡已成为京城商家重要的收入来源,几乎达到总销售业绩的三成。据记者了解,目前在北京商业领域,包括王府井百货、翠

微百货、百盛购物中心、当代商城和新世界百货等商场的商业预付卡运营均比较成熟。有消息称,在北京拥有多家门店的翠微百货,其商业预付卡的运营最为成功,其销售额几乎占到商场总销售业绩的三成。在翠微大厦每年的店庆中,商业预付卡对销售额的贡献更是惊人。

不过,在北京翠微大厦股份有限公司总经理徐涛看来,“新规对商场的影响有限”。目前,商户购买商业预付卡时,商场会依据商户的付款方式来决定是否需要其提供详细资料。由于不少购卡者都是替公司购买,大多采取支票方式付款,商场会要求商户登记姓名和单位名称。

徐涛表示,尽管商业预付卡占据了商场总销售的一定比例,但正常消费仍然占据主流,新规对企业的影响有限。他最后表示,翠微百货会严格执行国家的相关规定。

与徐涛的观点相同,当代商城的一位负责人也认为,按照商场的规定,采取支票方式付款,本就需要购卡者提供相关资料,新规对商场的影响不大。只是当购卡者采用现金或刷卡方式付款时,一般不需要出具个人的相关资料。如果现金购卡者对这项新规不适应,商场很可能流失这部分客源。

在该负责人看来,一旦新规对商业预付卡的销售造成影响,是否与相关部门鼓励消费的初衷相悖?

新世界百货的相关负责人则表示,尽管商场并没有要求实名购卡,但除了现金、刷卡方式购卡外,支票上都写有对方公司的明确信息,而且还需要购卡者提供身份证,这几乎相当于半实名制。

而对于目前国内最大的第三方商业预付卡发行机构资信和信,其发行的商通卡早就已经采用了实名制购卡。不过,购卡者在办理时并不需要提供身份证,只需要提供姓名和电话号码。

监管不明确、执法难度大

尽管专家普遍认为商业预付卡采用实名制后将打击腐败行为,但也有分析人士指出,在控制腐败行为过程中,实名制更多的是起到威慑作用,由于政策缺乏细则加上实名制的操作成本高,实名制的推广可能并不能堵住商业预付卡所带来的各种腐败问题。

张德勇分析表示,就商业预付卡的使用者而言,包含政府部门、私营企业、外资企业在内的诸多单位都可能是商业预付卡的持有人,单就政府部门而言,如果存在违规使用商业预付卡的行为,可以由审计部门以及纪检部门对其进行查处,然而对大量的私营企业和外资企业而言,由于执法成本太高,审计部门很难对其使用商业预付卡的行为进行调查和监督。

与此同时,赵萍则指出,目前《意见》只是要求购买者在购买商业预付卡时采用实名制,但对商业预付卡的周转环节,并没有政策细则同样要求其采用实名制购卡,这将会让实名制所发挥的实际效果有限。“虽然购买者在购买商业预付卡时会遵守实名制的原则,但那位购买者在购买该卡后,完全可以转为他人使用,通过周转商业预付卡同样可以成为逃税、套现的工具。”零售领域的专家同样认为,尽管新规的初衷很好,但就目前的情况看,很多环节都需要深入细化,否则这项新规就只是“走走形式”。

商业咨询师刘晖认为,按照目前新规的要求,大多数商业企业执行起来没有障碍。这些企业只需要在办卡部门多增派人手,外界对这项业务本身的热情不会受到影响。尽管零售企业执行新规并不难,但却给相关执法部门提出了一个难题。当新规实行后,具体由哪个部门对零售企业进行检查?多长时间检查一次?违反了规定如何处罚?

在刘晖看来,如果只是要求商场自查,那出台规定的意义何在?

还有商业专家提出了“如何检查的疑问”。该专家表示,除了资和信发行了众多商业企业可以通用的商通卡外,国内大多数零售企业都只发行了自己企业可以流通的商业预付卡。国内商企数以万计,对于如此庞大的群体,究竟该如何进行督察?

对如何避免实名制落到不实处的的问题,赵萍给出了具体意见,她认为,可以通过减少每张商业预付卡的面值、增加交易成本的方式,避免让商业预付卡成为商业贿赂的工具。“如果要进行10000元的商业贿赂,面值为2000元的商业预付卡需要5张,而面值为1000元的商业预付卡则需要10张,这意味着,商业预付卡面值的减少会增加行贿的交易成本,从而在一定程度上控制腐败。”

张德勇则认为,当前实名制的政策需要进一步细化,当务之急是找一个政策执行的牵头部门。“目前来看,《意见》并没有给出一个准确的牵头部门,多个部门同时发布文件,容易让政策在执行过程中落不到实处。”

“三峡蓄水诱发长江大旱”尚缺乏证据

今年以来长江中下游遭遇50年来最严重干旱,湖北、湖南、江西、安徽纷纷因缺水告急。谁是这次大旱的“罪魁祸首”?大旱当前,舆论聚焦到了长江上游的“解渴之水”三峡水库。记者为此采访了有关部门和人士。

“三峡诱发干旱论”目前尚未有证据支撑

在互联网上,网民提出“三峡诱发干旱论”,称三峡工程是造成今年长江中下游罕见大旱的罪魁祸首。北京网友“牛村长”说:“高峡平湖无故地出了个平湖,把本该流向下游的水都拦了。气候不受影响才怪!”

这不是公众第一次因极端气候而关注和质疑三峡工程。近年来,中国频现异常气候,西南大旱、重庆酷热、两湖流域暴雨等,三峡时常成为矛头所指。

针对“三峡诱发干旱论”,气象、地质和水利等领域的一些知名专家和学者表示,目前尚未有证据支撑这种说法。

气象、水利专家分析旱情成因 补水抗旱效果明显

长期监测三峡对气候影响状况的湖北省气象局武汉区域气候中心主任刘敏介绍,现在的手段和观测数据还没有依据显示三峡工程引发了长江中下游的旱情。

“本次旱情是一种周期性的气候现象,主要是受到大气环流影响。从监测的数据看,大坝建设前建设后对区域气温、湿度的影响也非常微弱。”刘敏说。

据介绍,《长江三峡水利枢纽环境影响报告书》中对三峡水库形成后的气候问题做了科学分析,基本结论是:三峡建库后,对库区及邻近区域温度、湿度、风和雾的影响范围一般不超过10公里。

刘敏说,长江中下游的水汽由南方的暖湿气流输送,连续性的降水天气通常是由于势力强劲的暖湿气流与北方冷空气在高空发生激烈碰撞而形成。

“受拉尼娜现象影响,自去年底以来大气环流出现异常,西太平洋副热带高压势力整体偏弱,暖湿气流无法深入到长江中下游地区。”刘敏解释说。

与此同时,受拉尼娜现象影响,西北气流占据主导地位。今年冷空气南下频繁,也压制了暖湿气流北上,一直难以形成持续性的降水。这也造成了去年11月以来长江中下游大部分地区的降雨偏少。

24日,三峡工程主要设计者、长江水利委员会总工程师、中国工程院院士郑守仁对“三

峡诱发干旱论”做出回应。他说:“不能一遇到极端气候就怪罪三峡工程。恰恰相反,若没有三峡工程,长江中下游的干旱程度将会加剧。”

据郑守仁介绍,按照设计,三峡水库在每年长江汛末开始蓄水,并在接下来的枯水期释放存水为长江中下游补水。“今年1月至今,三峡水库释放的来水比长江天然的径流量高,尤其是在下游发生严重旱情时,水库按照8000至1万立方米每秒的流量下泄,至少比天然来水量高出2000立方米每秒以上。”

三峡水利枢纽梯级调度通信中心的三峡水情记录显示,自今年1月至今,三峡水库水位已从最高时的175米消落至24日的152.7米。“在此水位区间,三峡水库原有存水约173亿立方米,现已释放至中下游。”梯调中心副总工程师赵云发介绍说。

据了解,三峡水库5月20日应国家防总要求加大下泄流量后,日均补水3亿多立方米支持中下游抗旱。目前长江中下游各水文站点水位明显回升。

长江水利委员会发布的水文监测数据显示,下游洞庭湖城陵矶水位和鄱阳湖湖口水位较日前最低水位分别上涨了1.56米和1.16米,达到了23.82米和9.98米。

为支持抗旱,三峡水库此次补水进程将一直持续到6月10日长江汛期到来之前。

荆州市监利县汴河镇是位于长江中游边上的一个小镇,修有水渠从长江引水灌溉农田。三峡增大下泄流量后,全镇抗旱局面得到有效改善。

“水位上升后,抽水机取水变得容易多了。现在长江水位距水渠取水口仅有1米的高度了。如果水位再升高一点,就完全可以不用抽水机灌溉了。”副镇长潘克俭对三峡工程的抗旱功能寄予厚望。

潘克俭认为三峡工程利大于弊。“1998年长江发生大洪水,当时三峡工程还没修好,荆州汛情告急,干部群众一齐到一线抗洪。三峡修建以后,尤其是去年大洪水,荆州地区防洪形势就变好了。”

评价三峡工程要客观 关键是利弊权衡

面对社会公众的质疑,负责三峡工程运行管理的中国长江三峡集团公司董事长曹广晶24日在接受新华社记者专访时说,对三峡工程要用历史的眼光来看待。三峡集团一直以一种

开放的态度对待来自各个方面的建议、意见和批评。自三峡工程蓄水以来,三峡集团一直在采取措施,尽量降低三峡工程对生态方面的影响。

曹广晶说:“大自然本身并不完美,人类的文明进化史就是一部改造自然的历史。三峡工程对自然的影响不等于破坏,我们完全可以在有三峡工程这个新的条件下,进行生态设计,构造新的生态系统。即使人类不去影响,自然界也会发生自身变化,比如自然条件诱发的滑坡堰塞湖,也会对河流产生影响。所以我们在遵循规律的情况下去改变自然、利用自然,使人与自然更和谐,使生活更美好。正是人类这种追求美好生活的愿望,才有今天的科技进步和人类文明发展。”

曹广晶说:“对待三峡工程既要全面客观评价,又要看大局。上游三峡水库移民的搬迁,是为了下游数十倍人民防洪的大局,为了整个国家的长治久安。随着工程的建设,有些改变是必然的,也是必须要付出的代价。世界上没有什么事情是完美的,关键是利弊权衡。现在出现的这些问题需要认真对待,但若是因此而否定三峡工程,那就错了。”

据新华社电